



# **Внедрение патента в форме карты с электронным носителем информации в Санкт-Петербурге**

Основание:

Федеральным законом от 24.11.2014 N 357-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

## **1. Вводная часть**

В настоящем документе приводится описание предложений по разработке и внедрению высокозащищённых патентов с электронным носителем информации в Санкт-Петербурге, далее (ЭП), подтверждающих в соответствии с Федеральным законом право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Предложенная концепция предусматривает внедрение ЭП в Санкт-Петербурге в соответствии с ФЗ N 357 от 24 ноября 2014 года о внесении изменений в Федеральный Закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты российской федерации на основании соглашения о взаимодействии между с управлением по вопросам миграции ГУ МВД (УВМ ГУ МВД) и правительством Санкт-Петербурга по типовой форме указанного соглашения устанавливается с управлением по вопросам миграции ГУ МВД РФ

**Внедрение высокозащищённых патентов (карт) с электронным носителем информации на территории Санкт-Петербурга позволит обеспечить:**

- исполнительные органы власти Санкт-Петербурга достоверным и эффективным механизмом контроля над привлечением и использованием иностранной рабочей силы, законности трудовой деятельности, статуса пребывания иностранных граждан, и соблюдения ими налогового законодательства на территории региона;
- мероприятия в сфере предупреждения и пресечения незаконной миграции;
- организацию достоверного и эффективного медицинского освидетельствования иностранных граждан и медицинского обслуживания;
- организацию достоверного и эффективного учета по тестированию иностранных граждан на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации;
- организацию достоверного учета по тестированию иностранных граждан на подтверждение профессиональной подготовки и

профессионального обучения;

- мероприятия по исключению возникновения в регионе проблем этнического, социального и экономического характера, противодействие социальной исключенности мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов;
- селективность трудовой миграции на территории Санкт-Петербурга, проводимой на основе приоритетного использования национальных трудовых ресурсов в сочетании с рациональным привлечением иностранной рабочей силы по определенным профессионально-квалифицированным группам;
- мероприятия по мониторингу и анализу происходящих миграционных процессов в Санкт-Петербурге и системы мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;
- мероприятия по планированию и прогнозированию в сфере миграции (экономическое, инвестиционное, демографическое, этнокультурное и планирование).

## 2. ОПИСАНИЕ ДОКУМЕНТА

### Общая информация по ЭП.

ЭП предлагается выполнить в виде пластиковой карты (карта), содержащей встроенный в неё чип. Персональные данные, фотография и подпись, и другие необходимые данные записываются в чип, и считываются с помощью специальных типовых устройств. Персональные данные, фотография и подпись владельца, срок действия и другая информация наносится на карту методом лазерной гравировки, причем полиграфическое изображение, нанесённое на карту, имеет несколько степеней защиты.

Организационно – техническую поддержку и функционирование ЭП обеспечивает автоматизированная информационная система (АИС) и городской электронный реестр учета данных (ГЭРУД).

Региональный (городской) электронный реестр учета данных обеспечивает системы межведомственного электронного взаимодействия и обмен сведениями между с УВМ ГУ МВД, органами исполнительной власти и заинтересованными осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

## Основные функции карты (ЭП)

Основные функции документа должны включать в себя:

- персональный идентификационный номер (присваивается каждому субъекту регистрации при первоначальном внесении данных о нем в реестр и остается неизменным на протяжении всего периода существования этих данных);
- удостоверение факта выдачи патента в Санкт-Петербурге иностранному гражданину или лицу без гражданства, персональные данные которого хранятся на карте. Идентификационный номер налогового учета (ИНН), подтверждение уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке;
- персональные данные владельца документа, для идентификации его личности, в том числе с использованием систем автоматизированного распознавания. Кроме ФИО, года рождения, гражданства и ЭЦП, предлагается хранить в чипе фотографию, дактилоскопическую информацию (отпечатки пальцев, данные радужной оболочки и другие).
- данные о медицинском освидетельствовании и медицинском обслуживании (полис добровольного медицинского страхования, заключенный со страховой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо договор о предоставлении платных медицинских услуг, заключенный с медицинской организацией);
- данные о трудовой деятельности по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), информация об образовании и подтверждении профессиональной квалификации;
- данные о тестировании на знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, в том числе о месте фактического проживания, об административных нарушениях и другие необходимые данные.

## Дополнительные функции.

Размещением в чипе дополнительных приложений могут быть обеспечены дополнительные функции, в том числе:

- оплата проезда в общественном транспорте;
- контроль допуска на производственный объект.

Дополнительные функции зависят от особенностей регионов. Так, для Санкт-Петербурга будет актуально:

- обеспечить доступ трудовых мигрантов на "Портал государственных и муниципальных услуг в Санкт-Петербурге" или их обращение в многофункциональные центры (МФЦ) с целью предоставления им различных услуг;
- обеспечить допуск к предоставлению медицинских услуг (на основе взаимодействия ИС ВРР с Автоматизированной информационной системой "Здравоохранение Санкт-Петербурга").

## Возможные варианты моделей чипа.

**Вариант 1.** Микроконтроллер, выпускаемый ОАО «Микрон» и используемый в настоящее время в УЭК. Сертифицирован применительно к УЭК.

**Вариант 2.** Микроконтроллер ST19NR66 с операционной системой «Магистра» и программным средством криптографической защиты информации «Криптомодуль-С». Имеет сертификаты ФСБ РФ по классу КС2 на соответствие ГОСТ 28147-89 и ГОСТ Р.3410-2001. Может использоваться для реализации функций формирования и проверки электронной цифровой подписи (ЭЦП), шифрования информации, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну. В настоящее время используется в многофункциональной карте РЖД.

**Вариант 3.** Микроконтроллер, в настоящее время используемый для УЭК предприятием «Атлас-Карт». Сертифицирован применительно к УЭК.

Функциональные возможности и стоимости перечисленных чипов

близки. Ориентировочная стоимость составляет: 280 -320 рублей.

### **Интерфейс приема и передачи данных.**

Наиболее предпочтительно, что карта должна иметь дуальный (бесконтактный) интерфейс. Бесконтактный интерфейс позволит использовать транспортные приложения и унифицировать систему считывания персональной информации со стандартами ИКАО. Дополнительный контактный интерфейс расширяет возможности записи/считывания информации.

Информационная поддержка работы электронного патента как эффективного механизма контроля при привлечении к трудовой деятельности на территории Санкт-Петербурга иностранных граждан, обеспечивается городским электронным реестром учета данных Санкт-Петербурга (ГЭРУД).

Обмен сведениями между УВМ ГУ МВД и органами исполнительной власти осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия при условии соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации в области персональных данных через центр обмена данных ЦОД Санкт-Петербурга.

Требования к информационному взаимодействию между УВМ ГУ МВД и органами исполнительной власти, включая правила передачи данных по каналам связи с использованием информационных систем, устанавливаются УВМ ГУ МВД на основании соглашения.

### **Полиграфическая защита.**

Предположительно что, электронный патент должен быть относиться к защищенной полиграфической продукции уровня «А» или «Б». Потребность в такой защите обусловлена, с одной стороны, тем, что в современных условиях далеко не всегда можно считать информацию из чипа. В частности, чип может быть повреждён. И это не должно означать, что документ является поддельным или недействительным. Поэтому достаточно часто будет возникать необходимость оценки подлинности документа по внешним признакам, включая полиграфию. С другой стороны, современные масштабы «теневой» деятельности вокруг разрешений на работу таковы, что можно ожидать появление фальсифицированных разрешений, заказанных за рубежом.

Кроме того, высокое полиграфическое качество будет способствовать повышению авторитета проекта. Ориентировочная стоимость карты уровня «А» (без учёта стоимости чипа) составляет 180-250 рублей, уровня «Б» составляет 160-180 рублей, а без всякой категории около 150 рублей.

## **Стоимость ЭП**

С учётом данных, приведённых выше, ориентировочная стоимость бланка разрешения (с чипом) составит 550-570 рублей. Стоимость персонализации - около 150 - 210 рублей. Всего - в пределах 700 – 800 рублей, что несопоставимо ниже общих затрат мигранта на получение разрешения на работу в настоящее время.

## **2.2. ВЫПУСК ЭП**

### **Оформление заявления**

Заявление, фотография, персональные данные и другие сведения в виде XML-файла, подписанного ЭЦП оператора, по защищенной линии связи передаются в центр обмена данными (ЦОД).

### **Обработка данных**

В ЦОД осуществляется проверка данных предусмотренная действующим порядком. При наличии условий для выдачи разрешения файл с необходимыми данными, подписанный ЭЦП оператора, по защищенному каналу связи передаётся в центр персонализации. Для защиты канала связи между ЦОД и центром персонализации должны использоваться СКЗИ, удовлетворяющие требованиям ФСБ России класса не ниже КВ2.

### **Персонализация.**

Персонализация документа осуществляется в центрах персонализации. В процессе персонализации с помощью специального оборудования на карту наносится графическая информация и осуществляется запись в чип как информации, так и дополнительных приложений (например, транспортного). Готовый документ доставляется уполномоченной организации.

## Выдача документа.

Выдача ЭП осуществляется уполномоченной организацией или УВМ ГУ МВД. Документ выдаётся лично владельцу. В процессе выдачи может быть осуществлена процедура получения ЭЦП и запись соответствующего сертификата в чип. Процедура оформления ЭЦП может осуществляться удостоверяющим центром.

## 3. ОБРАЩЕНИЕ ЭП

Поскольку предлагаемый документ трудно подделать, введение его в обращение в значительной части случаев не требует специального оборудования контроля подлинности. В тоже время для получения существенной информации, которая может содержаться в чипе, требуются специальные устройства.

На практике имеет смысл использовать следующие устройства:

- ридеры, подключаемые к персональному компьютеру, которые позволяют получить доступ к сохранённой в чипе информации через контактный или бесконтактный интерфейс;
- компактные автономные считыватели, с помощью которых можно получить доступ к сохранённой в чипе информации через контактный или бесконтактный интерфейс и отобразить эту информацию на экране считывателя;
- мобильные терминалы, с помощью которых можно не только получить доступ к сохранённой в чипе информации через контактный или бесконтактный интерфейс и отобразить эту информацию на экране считывателя, но и использовать GPRS для связи с ИС. К устройствам этой группы можно также отнести смартфоны и компактные компьютеры, которые могут быть оснащены контактными и бесконтактными считывателями.

Стоимость перечисленных устройств различна.

Цена ридеров, подключаемых к РС, колеблется в интервале от 500 до 5 000 рублей. Цена автономных считывателей с экраном - от 5000 до 15 000 рублей, мобильных терминалов от 15 до 65 тыс. рублей.

Считыватели первой группы могут использоваться всеми заинтересованными организациями, предприятиями и службами.

Считыватели второй и третьей групп предназначены для использования полицейскими, контролёрами, инспекторами УВМ ГУ МВД и других служб. Использование мобильных терминалов с опциями GPS/GPRS позволит подключаться к базам данных, МВД и других служб с целью реализации



дополнительной проверки и, в частности, установления обстоятельств, требующих принятия специальных мер.

## Регламент

В процессе подготовки к выпуску ЭП должен быть разработан порядок (регламент) использования электронного документа на основании соглашения и по утвержденным формам

## Проверка действительности ЭП

Проверка действительности нового документа в виде он-лайн сервиса может осуществляться на сайте УВМ ГУ МВД или специальном сайте. В отличие от действующего в настоящее время сервиса (заключение предоставляется по введенным оператором параметрам документа), новый сервис будет основан на автоматическом считывании данных из чипа (документ должен быть установлен в ридер).

Заключение о действительности документа может приниматься на основе уникального идентификатора, в качестве которого могут использоваться номер чипа, ЭЦП владельца и другие.

## 4. ОРГАНИЗАЦИОННО - ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ ЭП

**При внедрении ЭП, в целях реализации механизма контроля миграционных процессов в Санкт-Петербурге, должны быть решены следующие задачи:**

- создание условий для осуществления контроля и надзора за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства требований российского законодательства, выявления фактов нелегальной миграции, а также нарушений порядка пребывания на территории Санкт-Петербурга;
- обобщение сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства из распределённых информационных ресурсов органов исполнительной власти Санкт-Петербурга;
- обеспечение подразделений ФМС России, органов исполнительной власти субъектов Санкт-Петербурга полными, оперативными, своевременными, достоверными сведениями в сфере миграции;
- интеграция информации об объектах учета (российских и иностранных гражданах, и лицах без гражданства), которая распределена по банкам данных различных пользователей, включая органы исполнительной

власти Санкт-Петербурга;

- обеспечение возможности оперативного получения пользователями (согласно установленным правам доступа к соответствующей информации) сведений о наличии информации об интересующем объекте учета в вышеуказанных подразделениях и непосредственно самих данных.

**Организационное техническое поддержку функционирования ЭП обеспечивается городским электронным реестром учета данных Санкт-Петербурга (ГЭРУД), включая следующие подсистемы обеспечения**



**Автоматизированная система, обеспечивая работу ГЭРУД должна использовать стандартные, унифицированные методы реализации функций (задач) системы:**

- поддержка современных транспортных протоколов: ТСР/IP;
- поддержка наиболее распространенных форматов документов: HTML, XML и т.д.;
- поддержка в области повышения отказоустойчивости и надежности системы;
- поддержка кластерных решений, взаимоувязанных с информационной инфраструктурой ФМС России;
- поддержка распределенного поиска информации;

- поддержка распределенного доступа к информации;
- возможность функционирования на различных аппаратных платформах.

**В рамках выполнения проекта предлагается реализовать следующее:**

- разработать и утвердить регламент ЭП на основании соглашения о взаимодействии между УВМ ГУ МВД и правительством Санкт-Петербурга (типовая форма указанного соглашения устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции);
- внедрить единую автоматизированную информационную систему (ЕАИС) по взаимодействию, хранения данных и обработки данных.
- разработать бланк ЭП с уровнем защиты «Б», использующий криптомодуль С.
- разработать программное обеспечение, необходимое для реализации заявленных выше функций чипа;
- разработать программное обеспечение, обеспечивающее функционирование центра персонализации и структуру информационной системы;
- разработать программное обеспечение, реализующее взаимодействие данных
- организовать Веб-сервисы по оформлению заявлений на выдачу разрешений и проверки действительности документа;
- разработать программное обеспечение, необходимое для реализации защищенных каналов связи;
- оснастить техническими средствами считывания подразделения УВМ ГУ МВД и МВД СПб;
- разработать организационную структуру проекта, включая решение вопросов формирования соответствующих служб, обеспечивающих деятельность ЭП.

## **5. ТРЕБОВАНИЯ К ВИДАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИ ВНЕДРЕНИИ ЭП**

### **Требования к алгоритмам работы**

Для обработки фиксируемых биометрических данных в состав математического обеспечения программно-аппаратных комплексов должны входить следующие алгоритмы:

- обработка графического образа отпечатка пальца;
- обработка графического образа двумерного фото-изображения лица человека;
- сравнения параметров (для отпечатков пальцев и для двумерного изображения лица);
- преобразование биометрической информации в формат, предназначенный для передачи информации;
- реализации криптографических функций;
- формирования электронно-цифровой подписи (в соответствии с ГОСТ Р 34.10-2001).

### **Требования к информационному обеспечению**

ЭП и АИС должны обеспечивать возможность ведения справочников и классификаторов, а также актуализацию справочников и классификаторов.

Классификаторы информации в составе АИС должны решать следующие задачи:

- систематизации информации по единым классификационным правилам и их использование при прогнозировании развития и ведения различных видов учета и отчетности;
- обеспечения внутриведомственного, межведомственного, международного информационного обмена;
- обеспечения совместимости информационных систем и ресурсов;
- обеспечения межведомственного обмена информационными ресурсами.

## Требования к программному обеспечению

Программное обеспечение программных комплексов ЭП и АИС должно соответствовать следующим основным принципам:

- использование сертифицированных программных средств, обеспечивающих реализацию требований, предъявляемых к комплексной системе защиты информации;
- минимальная номенклатура используемых программных средств;
- масштабируемость и высокая производительность;
- наличие встроенной системы безопасности;
- надежность и отказоустойчивость;
- наличие механизмов поддержки коммуникационных средств;
- возможность мультипроцессорной обработки данных;
- поддержка работы с оптическими библиотеками.

## Требования к техническому обеспечению

В основу структуры комплекса технических средств системы должен быть положен принцип типовых проектных решений. Типовые конфигурации должны строиться на основе стандартизованных элементов:

- стационарное автоматизированное рабочее место оператора;
- мобильное автоматизированное рабочее место оператора;
- сервер баз данных;
- сервер прикладной обработки (сервер приложений);
- серверы специальных технологий (Web-сервер, централизованное страховочное копирование данных и т.п.);
- сервер телекоммуникаций/почтовый сервер;
- универсальный многоцелевой сервер, выполняющий функции группы обычных серверов;
- телекоммуникационное оборудование (оборудование для работы по выделенным каналам);
- криптомаршрутизаторы;
- автоматизированные рабочие места администраторов системы.

